

УПРАВНИ СУД  
у Београду

15-04-2022

ПРИМЉЕНО

18:59

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
УПРАВНИ СУД  
Немањина 9, Београд

**ПОДНОСИЛАЦ ЖАЛБЕ:** Коалиција Уједињени за победу Београда, која је подносилац изборне листе Владета Јанковић-Уједињени за победу Београда(Странка слободе и правде, Народна странка, Демократска странка, Покрет слободних грађана, Удружене синдикати Србије "Слога", Покрет за преокрет, Покрет Слободна Србија), коју заступају овлашћена лица Владимир Обрадовић ЈМБГ [REDACTED] са пребивалиштем у Београду, улица [REDACTED] и Душан Динчић ЈМБГ [REDACTED] са пребивалиштем у Београду, улица [REDACTED]

На основу члана 79, 85 и 97. Закона о локалним изборима (Сл. гласник РС, бр. 14/2022) благовремено изјављујем

### ЖАЛБУ

Против решења Градске изборне комисије града Београда број 013-157/22 од 12. априла 2022. године, којим је одбијен приговор против решења Градске изборне комисије о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту 35 у Градској општини Вождовац, поднет од овлашћених лица Коалиције Уједињени за победу Београда као подносилаца изборне листе „Владета Јанковић - Уједињени за победу Београда (Странка слободе и правде, Народна странка, Демократска странка, Покрет слободних грађана, Удружене синдикати Србије „Слога“, Покрет за преокрет, Покрет Слободна Србија), због:

- свих правних разлога

### Образложење

Градска изборна комисија је на 27. седници одржаној дана 12.04.2022. године, донела решење којим се приговор одбија као неоснован. Благовремено је поднет Приговор бр 013-157/22 од 8. априла 2022. године Градској изборној комисији града Београда којим је предложено поништавање Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине Града Београда на бирачком месту број 35 у Градској општини Вождовац, број 013-157/22. Градска изборна комисија у образложењу приговора навела је да је у складу са чланом 49. ставом 1. Закона о локалним изборима спроведена контрола записника о раду предметног бирачког одбора, да је извештај о контроли записника о раду предметног бирачког одбора донет у складу са чланом 48. ставом 1. Закона о локалним изборима, да извештаји о контроли записника није био достављен члановима Градске изборне комисије на одлучивање али да им је на седници на којој се одлучивало о решењима о исправци записника речено да је члановима и заменицима чланова Градске изборне комисије доступан на увид сви пратећи материјал уз сва решења о исправљању записника.

Овакав став Градске изборне комисије је правно неоснован, заснован на погрешној примени материјалног права. Дане 05.04.2022. године на 20. седници Градска изборна комисија (у даљем тексту: ГИК), усвојила је одлуку и донела Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине Града Београда на бирачком месту број 35 у Градској општини Вождовац, из разлога члана 49. става 1. Закона о локалним изборима.

Наведено решење као управни акт је незаконито из следећих разлога:

Исто је донето у супротности са одредбама члана 48. и члана 49. Закона о локалним изборима. Чланом 48. ставом 1. закона о локалним изборима прописано је да приликом примопредаје изборног материјала након завршетка гласања представници бирачког одбора и изборне комисије дужни су да изврше контролу записника о раду бирачког одбора, констатују евентуалне грешке у попуњавању записника и о томе сачине извештај. Ставом 2. истога члана је прописано да ако приликом контроле записника о раду бирачког одбора вршен увид у изборни материјал, у извештај о контроли записника о раду бирачког одбора уноси се чињенично стање утврђено увидом у изборни материјал. Чланом 49. ставом 1. Закона о локалним изборима прописано је да ако у записнику о раду бирачког одбора постоје очигледне омашке у попуњавању тог записника (лаке грешке), изборна комисија на основу извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора доноси решење о исправљању записника о раду бирачког одбора. Извештај о контроли записника ради се на образцу СГБРГ-3/22 који је Градска изборна комисија усвојила на једној од седница. Чланови бирачког одбора и градске изборне комисије попуњавају Извештај о контроли записника ради се на образцу СГБРГ-3/22 у коме констатују неправилности записника о раду бирачког одбора и разматрају да ли се утврђена грешка може исправити решењем или не може. Наиме, у предлогу за одлучивање стручне службе ГИК.а су члановима ГИК.а, доставиле само текст изреке Решења којим је констатовано да се одређене тачке Записника о раду бирачког одбора за спровођење гласања за избор одборника Скупштине Града Београда на бирачком месту број 35 у Градској општини Вождовац, мењају у одређеним бројевима који чине резултате гласања на овом бирачком месту.

Међутим, изборној комисији није достављен уз предлог овог Решења и Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, нити било који други доказ на основу којег су чланови изборне комисије могли да се упознају пре одлучивања са начином утврђивања добијених резултата гласања, те разлозима и основом њихове исправке, тако да предложено решење је неосновано.

Поједини чланови ГИК.а су током поступка одлучивања, указивали председнику ГИК.а, те стручним службама, да ово предлог чини непотпуним да би о њему могло да се одлучује и да је супротно Пословником раду Градске изборне комисије. Упркос овоме, спроведен је поступак одлучивања, гласањем.

ДОКАЗ: Увид у Записник са 20. седнице ГИК.а од 05.04.2022. године;

Увид у материјал достављен уз позив за 20. седницу ГИК.а

Ово посебно имајући у виду да је сам материјал за 20. седницу ГИК.а са предлогом дневног реда достављен лично члановима ГИК.а, непосредно пред почетак седнице дана 05.04.2022.г у 23x. Чланом 8. став 2. Закона о локалним изборима прописано је да одредбе којим се уређује општи управни поступак сходно примењују само у поступку одлучивања о приговорима. Чланом 106. Закона о општем управном поступку прописано је да се испитни поступак води се ако у поступку непосредног одлучивања не могу да се утврде чињенице које су од значаја за поступање у управној ствари или ако странкама мора да се пружи прилика да се изјасне ради заштите њихових права и правних интереса. Странка има право да се у испитном поступку изјасни о чињеницама које су изнете и о понуђеним доказима, да учествује у извођењу доказа, поставља питања другим странкама, сведоцима и вештацима, износи чињенице које су од значаја за поступање у управној ствари, предлаже доказе, износи правне тврдње и побија тврдње које се не слажу с њеним. Орган који води поступак је дужан да одлучи о свим захтевима и предлозима странке. Градска изборна комисија као орган који води поступак није смео да ускрати доказе којим се утврђују чињенице о којима се одлучује члановима изборне комисије односно није смео да не одлучи о захтеву члanova изборне комисије да им се доставе Извештај о контроли записника ради се на образцу СГБРГ-3/22.

Подносилац жалбе истиче да у оваквом поступку, утврђивања те и основаности исправке Записника о раду бирачких одбора, по Закону о локалним изборима не спроводе стручне службе изборне комисије, већ чланови изборне комисије и неспорно, исти су морали имати и увид у Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, као прописаном обрасцу, да би могли да усвоје овакво Решење као законито.

Даље, само оспорено Решење о исправци записника као управни акт је незаконито у потпуности јер је учињена битна повреда повреда Закона о општем управном поступку. Решење не садржи образложение, односно део у којем се наводи правни основ и разлози за одлуку из диспозитива. Наиме, у конкретном случају је изостало образложение због чега је донета одлука о исправљању Записника о раду бирачког одбора, јер образложение оспореног решења не може да чини само пуко позивање на одредбе Закона о локалним изборима а практично увод решења и образложение су идентични. Образложение решења мора да садржи разлоге на којима се заснива изрека одлуке а не само цитирање закона.

Одредбом члана 141. став 4. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16, 95/18) је прописано да образложение мора да буде разумљиво и да садржи кратко излагање захтева странке, чињенично стање и доказе на основу којих је оно утврђено, разлоге који су били одлучујући код оцене сваког доказа, прописе и разлоге који, с обзиром на утврђено чињенично стање, упућују на одлуку из диспозитива и разлоге зашто није уважен неки захтев или предлог. Образложение садржи и разлоге због којих је орган одступио од решења која је раније доносио у истим или сличним управним стварима. Ако је одлучено по слободној оцени, образложение садржи и пропис који орган овлашћује на то, разлоге којима се руководио при одлучивању и у којим границама и с којим циљем је применио овлашћење да одлучује по слободној оцени. Ако жалба не одлаже извршење решења, образложение садржи и позивање на закон који то предвиђа.

Недостатком образложења у оспореном решењу је онемогућено како члановима ГИК.а (јер су само на основу овог акта одлучивали) то и онима о чијем се изборном праву одлучило овим управним актом, да имају сазнања о разлогима на којима се оваква одлука заснива. Због наведених разлога, оспорено решење не испуњава захтеве законитости прописане одредбом чл. 198 став 1 Устава РС којом је предвиђено да појединачни акти, државних органа, организацијама којима су поверена јавна овлашћења, органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе, морају бити засновани на закону као ни захтеве правичности будући да свака странка у поступку има право на образложену одлуку. Дакле, оспорено решење је захваћено битном повредом одредбе члана 141 став 2 ЗОУП.а

Због напред наведених неправилности упућујемо следећи

#### Предлог

- Да се **поништи** Решење Градске изборне комисије број 013-157/22 од 12. априла 2022. којим је одбијен приговор подносиоца изборне листе „Владета Јанковић - Уједињени за победу Београда (Странка слободе и правде, Народна странка, Демократска странка, Покрет слободних грађана, Удруженi синдикати Србије „Слога“, Покрет за преокрет, Покрет Слободна Србија).
- Да у спору пуне јурисдикције мериторно одлучи и поништи решење о исправљању записника о раду бирачког одбора број 35 у Градској општини Вождовац бр. 013-157/22 од 12. априла 2022. године.

У Београду,  
Дана 15.04.2022.

 Владимир Обрадовић ЈМБГ: Место и адреса: Београд Број телефона : Адреса за пријем електронске поште:	 Душан Динчић ЈМБГ: Место и адреса Београд Број телефона : Адреса за пријем електронске поште:
---	---

Политичке странке:

1. Странка слободе и правде, са седиштем у Београду, ул. \_\_\_\_\_, коју заступа председник Драган Ђилас, ЈМБГ \_\_\_\_\_
2. Народна странка, са седиштем у Београду, ул. \_\_\_\_\_ коју заступа председник Вук Јеремић, ЈМБГ \_\_\_\_\_
3. Демократска странка, са седиштем у Београду, ул. \_\_\_\_\_ коју заступа председник Зоран Лутовац, ЈМБГ \_\_\_\_\_

Дана 15.02.2022. године, на основу члана 8. ст. 1. и члана 37. Закона о локалним изборима (Сл. гласник 14/22), као и члана 64. Закона о избору народних посланика (Сл. гласник РС 14/22), који се сходно примењује и на локалне изборе, закључују

## КОАЛИЦИОНИ СПОРАЗУМ

о заједничком учешћу на изборима за одборнике Скупштине града Београда који ће бити одржани 03.04.2022. године

### Члан 1.

Политичке странке потписнице овог Коалиционог споразума образују коалицију политичких странака под називом **Коалиција Уједињени за победу Београда** (даље: Коалиција) ради подношења изборне листе за учешће на локалним изборима за одборнике Скупштине града Београда дана 03.04.2022. године.

Странке потписнице су сагласне да назив изборне листе из става 1. овог члана буде **Владета Јанковић – Уједињени за победу Београда** (Странка слободе и правде, Народна странка, Демократска странка, Покрет слободних грађана, Удруженi синдикати Србије „Слога“, Покрет за преокрет, Покрет Слободна Србија).

Потписнице Коалиционог споразума су сагласне да посылац изборне листе из става 1. овог члана буде Владета Јанковић из Београда, ул. \_\_\_\_\_ ЈМБГ \_\_\_\_\_, који ће бити кандидат за одборника под редним бројем 1.

### Члан 2.

Странке потписнице на основу самог овог Коалиционог Споразума овлашћују Владимира Обрадовића ЈМБГ \_\_\_\_\_ са пребивалиштем у Београду у улици \_\_\_\_\_ број телефона \_\_\_\_\_ адреса за пријем електронске поште \_\_\_\_\_ и Душана Димитрија ЈМБГ \_\_\_\_\_ са пребивалиштем у Београду у улици \_\_\_\_\_ број телефона \_\_\_\_\_ адреса за пријем електронске поште \_\_\_\_\_ за подношење изборне листе из члана 1. овог Споразума и за вршење других изборних радњи у име Коалиције.

Овлашћена лица из става 1. овог члана све изборне радње у име Коалиције не могу предузимати самостално већ искључиво заједнички.

Овлашћена лица из става 1. овог члана заступају Коалицију у правном промету према свим трећим лицима, изузев за правни посао отварања банковног рачуна Коалиције у смислу члана 24. Закона о финансирању политичких активности, под истим условима као из става 2. овог члана.

Странке потписнице на основу самог овог Коалиционог Споразума овлашћују Ању Јевић, ЈМБГ \_\_\_\_\_, са пребивалиштем у Београду у ул. \_\_\_\_\_ телефон \_\_\_\_\_ адреса за пријем електронске поште за отварање банковног рачуна Коалиције у смислу члана 24. Закона о финансирању политичких активности за финансијско пословање, подношење извештаја, поштовање обавеза, забрана и ограничења прописаних законом којим се уређује финансирање политичких активности, за вођење књига и контакт са Агенцијом за спречавање корупције.

Странке потписнице назначују да Народна странка испред Коалиције оговара за финансијско пословање према свим лицима ван Коалиционог споразума, подношење извештаја, поштовање обавеза, забрана и ограничења прописаних законом којим се уређује финансирање политичких активности, за вођење књига и контакт са Агенцијом за спречавање корупције.

### Члан 3.

Странке потписнице Коалиционог споразума сагласне су да се расподела одборничких кандидата изврши тако да странкама потписницама припадне следећи број кандидата:

До броја 60 на листи:

**Странка слободе и правде (36):** 2, 4, 7, 10, 11, 13, 18, 20, 21, 23, 24, 25, 26, 27, 29, 30, 31, 32, 35, 36, 38, 39, 41, 42, 43, 46, 47, 48, 49, 50, 53, 54, 55, 58, 59, 60

**Народна странка (12):** 1, 5, 8, 12, 15, 19, 28, 33, 40, 44, 51, 57

**Демократска странка (12):** 3, 6, 9, 14, 16, 17, 22, 34, 37, 45, 52, 56

После места 60 на изборној листи, однос странака у мандатима је 1:1:3 (Народна странка : Демократска странка : Странка слободе и правде)

#### **Члан 4.**

Потписнице Коалиционог споразума сагласне су да на листи кандидата за одборнике буду и нестраначке личности, које су препознатљиве у јавности, а које ће својим угледом допринести победи листе на изборима.

Потписнице споразума су се сагласиле да избор кандидата за одборнике буде аутономна ствар сваке од странака потписнице овог Споразума.

#### **Члан 5.**

Потписнице споразума обавезују се да на изборној листи, у складу са Законом о локалним изборима, обезбеде да најмање 40% кандидата буду припадници мање заступљеног пола на изборној листи.

#### **Члан 6.**

Кад одборнику који је изабран са коалиције изборне листе престане мандат пре истека времена на које је изабран, мандат се додељује следећем кандидату исте политичке странке која је предложила кандидата коме престаје мандат.

#### **Члан 7.**

Расподела средстава из јавних извора за редован рад, у складу са Законом, вршиће се посебно свакој од потписнице овог коалиционог споразума, а на основу броја одборничких мандата сваке странке.

Средства из јавних извора која се исплаћују по основу одборничких мандата нестраначких личности припадају странкама које су их предложиле на изборној листи.

#### **Члан 8.**

Потписнице овог Коалиционог споразума обавезују се да ни под којим условима неће учествовати у формирању власти на републичком нивоу и на градском нивоу са странкама које тренутно чине власту у Народној Скупштини Републике Србије односно Скупштини града Београда.

### Члан 9.

Потписнице овог Коалиционог споразума обавезују се да ће у доброј вери учествовати у прикупљању средстава за трошкове прикупљања потписа подршке бирача изборној листи Коалиције и друге трошкове изборне кампање из приватних извора, у складу са Законом.

### Члан 11.

На сва питања која нису регулисана овим Споразумом ће се примењивати Закон о локалним изборима, Закон о избору народних посланика, Закон о финансирању политичких активности и други закони из материје изборног законодавства.

### Члан 12.

Овај споразум потписан је у 7 примерака, од којих по 2 припадају свакој од странака потписнице овог Коалиционог споразума, а 1 је за потребе овере.

Драган Ђилас

Странка слободе и правде

Вук Јеремић

Народна странка

Зоран Лутовић

Демократска странка



Република Србија  
ЈАВНИ БЕЛЕЖНИК  
Јованка Јовановић  
Београд - Палилула  
Чарли Чаплина 30

УОП - I:211-2022  
страна 1 (један )

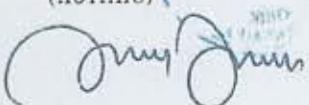
Потврђује се да је: -----  
1. Драган Ђилас рођен/а -----  
године, у својству председника **Странка слободе и правде**, са седиштем у Београду, ул. ----- пребивалиштем у Београду Улица ----- у присуству јавнобележничког приправника својеручно потписао/ла ову исправу. -----  
Идентитет подносиоца исправе утврђен је увидом у личну карту бр. ----- издану ----- од стране -----  
2. Вук Јеремић рођен/а -----  
године, у својству председника **Народна странка**, са седиштем у Београду, ул. ----- пребивалиштем у Београду Улица ----- у присуству јавнобележничког приправника својеручно потписао/ла ову исправу. -----  
Идентитет подносиоца исправе утврђен је увидом у личну карту бр. ----- издану ----- од стране пут за БГД. -----  
3. Зоран Лутовац рођен/а, -----  
године, у својству председника **Демократска странка**, са седиштем у Београду, ул. ----- пребивалиштем у Београду Улица ----- у присуству јавнобележничког приправника својеручно потписао/ла ову исправу. -----  
Идентитет подносиоца исправе утврђен је увидом у личну карту бр. ----- издану ----- од стране -----  
Исправа странака, написана на компјутерском штампачу и састоји се од 3 (три) листа/ова и 3 (три) стране/а, оверена је у 6 (шест) примерка за потребе странака, а 1 (један) оверен примерак, остаје код поступајућег јавног бележника.

Јавни бележник овером ове исправе потврђује потпис странке и не одговара за садржину исправе. -----  
Накнада за оверу 6 (шест) примерака наплаћена је у укупном износу од 22.680,00 (двадесет две хиљаде шестсто осамдесет динара) са урачунатим ПДВ-ом на основу члана 21 тарифног броја 8 јавнобележничке тарифе. -----

ЈАВНИ БЕЛЕЖНИК  
Јованка Јовановић  
Београд - Палилула  
Чарли Чаплина 30

УОП - I:211-2022

Дана 15.02.2022. (петнаестог фебруара две хиљаде двадесетдруге) године, у 21:08 (двадесет један часа и осам минута ), у Београду, оверено у 6 (шест) примерак/ка за потребе странке.

(потпис)  (печат) 